

Наручилац	Општинска управа општине Лајковац
Адреса	Омладински трг бр. 1.
Место	Лајковац, 14224
Број одлуке	404-126/IV-19
Датум	05.08.2019.год.

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), одговорно лице Наручиоца, доноси:

О Д Л У К У
о обустави поступка јавне набавке отвореног поступка бр 45/19

ОБУСТАВЉА се поступак јавне набавке отвореног поступка бр.45/19 – Изградња котларнице базена

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 15.05.2019. године донео одлуку о покретању поступка јавне набавке отвореног поступка бр.45/19 – Изградња котларнице базена бр. 404-106/IV-19, за јавну набавку радова: ОРН 45251250 - радови на изградњи постројења за централно грејање, 45251200 – радови на изградњи топлана, 45351000 – машински инсталатерски радови.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 20.05.2019. године, објавио позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

Процењена вредност јавне набавке износи: 30.077.803,00 динара без ПДВ-а.

Критеријум за доделу уговора одређен у Позиву за подношење понуда и конкурсној документацији гласи: „Најнижа понуђена цена“.

Предметни поступак је обустављен у фази:

пре истека рока за подношење понуда	
после истека рока за подношење понуда, а пре доношења одлуке о додели уговора	X
после доношења одлуке о избору најповољније понуде	

Разлог за обуставу поступка:

у року за подношење понуда није поднета ниједна понуда	
у року за подношење понуда поднете су све неисправне и/или неодговарајуће, односно неприхватљиве понуде	
објективни и доказиви разлози, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча.	X

Образложење:

Основни подаци о понуђачима:

Назив/име понуђача	Понуђена цена (без ПДВ-а)
Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161 (самостална понуда)	27.642.426,60 динара
А.Д. За Грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Црна Трава“ Лесковац Пана Ђукића бр 18 (заједничка понуда са З.Р. „Термоинжењеринг“ Зоран Стојановић ПР Лесковац Николе Скобаљића бр 90 и „Мултитек електроник“ д.о.о. Лесковац, Стевана Сремца 14)	29.060.831,45 динара
„Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2 (заједничка понуда са „Елкомс“ д.о.о. Београд Јужни Булевар 144/303а)	29.999.067,11 динара
„Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2 (заједничка понуда са „Артдата“ д.о.о. Београд Крунска 34)	35.354.563,50 динара

Наручилац је сагласно члану 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), дана 17.07.2019. године, путем mail адресе упутио Захтев за додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда понуђачу Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161 у вези прецизног рока завршетка извођења радова, пошто је понуђач у својој понуди навео 3 (три) рока и то:

- 3 месеца од дана увођења у посао,
- 90 календарских дана од дана увођења у посао и
- 90 месеци од дана увођења у посао

и предвидео рок за доставу додатног објашњења до 18.07.2019. године до 12:00 часова

Понуђач Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161 је у предвиђеном року тј дана 17.07.2019. године у 10:33 часова путем е mail-а доставио Изјашњење на основу којег је прецизирао рок у својој понуди наводећи да је рок за извођење радова 90 календарских дана од дана увођења у посао, у складу са захтевом конкурсне документације на страни 4.

Наручилац је сагласно члану 93. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), дана 17.07.2019. године путем mail адресе упутио Захтев за сагласност за исправку рачунске грешке у понуди понуђача „Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2, заведеној код Наручиоца под бројем 700 од 21.06.2019. године и то у Обрасцу техничке спецификације са структуром понуђене цене за следеће ставке:

- На страни 65 ставка Укупно громобранска заштита и уземљење у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 113.080,00 а треба да ГЛАСИ 140.080,00 динара.
- На страни 66 у делу Збирна Рекапитулација електроенергетске инсталације ставка 7 Громобранска заштита и уземљење у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 113.080,00 а треба да ГЛАСИ 140.080,00 динара.
- На страни 66 у делу Збирна Рекапитулација УКУПНО у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 2.518.000,00 а треба да ГЛАСИ 2.545.000,00 динара.
- На страни 68 ставка Укупно Приводна канализација у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 786.542,50 а треба да ГЛАСИ 831.542,50 динара.
- На страни 70 у делу Рекапитулација телекомуникационе и сигналне инсталације ставка 1 Приводна канализација за полагање телекомуникационог кабла у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 786.542,50 а треба да ГЛАСИ 831.542,50 динара.
- На страни 70 у делу Рекапитулација телекомуникационе и сигналне инсталације ставка УКУПНО у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 1.338.692,50 а треба да ГЛАСИ 1.383.692,50 динара.
- На страни 89 у делу Збирна рекапитулација у делу IV Електроенергетске инсталације у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 2.518.000,00 а треба да ГЛАСИ 2.545.000,00 динара

- На страни 89 у делу Збирна рекапитулација у делу V Телекомуникационе и сигналне инсталације у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 1.338.692,50 а треба да ГЛАСИ 1.383.692,50 динара
- На страни 89 у делу Збирна рекапитулација у делу УКУПНО БЕЗ ПДВ-а у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 29.999.067,11 а треба да ГЛАСИ 30.071.067,11 динара
- На страни 89 у делу Збирна рекапитулација у делу ПДВ уписано је 5.999.813,42 а треба да ГЛАСИ 6.014.213,42 динара
- На страни 89 у делу Збирна рекапитулација у делу УКУПНО СА ПДВ-ом уписано је 35.998.880,53 а треба да ГЛАСИ 36.085.280,53 динара
- На основу свега наведеног укупна понуђена цена без ПДВ-а износи 30.071.067,11 динара односно 36.085.280,53 динара са ПДВ-ом.

Наручилац је предвидео рок за доставу сагласности до 18.07.2019. године до 12:00 часова.,

Понуђач „Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2 је у предвиђеном року тј дана 18.07.2019. године у 08:22 часова путем е-маила доставио сагласност на исправку наведених рачунских грешака.

Наручилац је сагласно члану 93. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), дана 17.07.2019. године путем е-маил адресе упутио Захтев за сагласност за исправку рачунске грешке у понуди понуђача „Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2, заведеној код Наручиоца под бројем 701 од 21.06.2019. године и то у Обрасцу техничке спецификације са структуром понуђене цене за следеће ставке:

- На страни 47 ставка 4.1 – Набавка материјала транспорт израда и монтажа носеће челичне конструкције за димњаке. Конструкција се састоји од хладно обликованих кутијастих профила у завареној изради. Од корозије конструкција се штити са два премаза (један основни, један покривни) Пре заштите конструкције исту очистити од рђе и припремити за заштиту. Обрачун по кг изведене конструкције у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 343.320,00 а треба да ГЛАСИ 346.320,00 динара.
- На страни 47 ставка Укупно 4. Браварски радови у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 343.320,00 а треба да ГЛАСИ 346.320,00 динара
- На страни 48 у Рекапитулацији ставка 4. Браварски радови у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 343.320,00 а треба да ГЛАСИ 346.320,00 динара

- На страни 67 ставка 01-05 – Затрпавање ПВЦ цеви песком у слојевима по 10цм испод, изнад и упоредо са цевима за ТТ кабловску канализацију: капацитета 2 ПВЦ цеви $\varnothing 50\text{мм}$ $(0,60 \times 0,31 - 2 \times 0,0095) \times 95 = 17,0005 \text{ м}^3$ у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 22.100,00 а треба да ГЛАСИ 22.106,50 динара.
- На страни 68 у делу Приводна канализација УКУПНО у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 586.975,00 а треба да ГЛАСИ 586.981,50 динара
- На страни 70 у Рекапитулација телекомуникационе и сигналне инсталације, ставка 1 Приводна канализација за полагање телекомуникационог кабла у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 586.975,00 а треба да ГЛАСИ 586.981,50 динара
- На страни 70 у Рекапитулација телекомуникационе и сигналне инсталације, ставка УКУПНО у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 1.169.101,00 а треба да ГЛАСИ 1.169.107,50 динара
- На страни 71 у делу IV Машинске инсталације ставка 2 Превоз испорука унос у просторију котларнице и монтажа топловодних тропромајних котлова на пелет у комплексу са гориоником за пелет PG600 (горионик, дозер пелета, модулирајућа аутоматика и пнеуматски сет за издување решетке горионика), произвођача Ekostar Књажевац или еквивалентно следећих карактеристика у колони Укупна цена без ПДВ-а уписано је 2.047.500,00 а треба да ГЛАСИ 2.047.000,00 динара
- На страни 79 у делу ставка 41 За спојни и заптивни материјал лукове конзоле и држаче чврсте тачке дводелне цевне обујмице вешалке за цеви розетну зидне чауре дисугас, кисеоник, жице за лемљење, кудељу, ланено уље, цемент, гипс и остали материјал потребан за монтажу цеви узима се 40% од вредности цеви под претходном ставком у колони Јединична цена без ПДВ-а уписано је 148.769,20 а треба да ГЛАСИ 371.923,00 динара
- На страни 79 у делу А. Котларница у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 16.326.294,20 динара а треба да ГЛАСИ 16.325.794,20 динара
- На страни 88 у делу Б. Соларни систем - укупно у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 5.570.971,50 динара а треба да ГЛАСИ 5.582.471,50 динара
- На страни 88 у делу Рекапитулација машинске инсталације А. Котларница у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 16.325.786,00 динара а треба да ГЛАСИ 16.325.794,20 динара
- На страни 88 у делу Рекапитулација машинске инсталације Б. Соларни систем у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 5.570.971,50 динара а треба да ГЛАСИ 5.582.471,50 динара
- На страни 88 у делу Рекапитулација машинске инсталације УКУПНО у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 21.896.757,50 динара а треба да ГЛАСИ 21.908.265,70 динара

- На страни 89 у делу Збирна Рекапитулација у делу V Телекомуникационе и сигналне инсталације у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 1.169.101,00 динара а треба да ГЛАСИ 1.169.107,50 динара
- На страни 89 у делу Збирна Рекапитулација у делу VI Машинске инсталације у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 21.908.765,70 динара а треба да ГЛАСИ 21.908.265,70 динара
- На страни 89 у делу Збирна Рекапитулација у колони Укупно без ПДВ-а уписано је 35.354.563,50 динара а треба да ГЛАСИ 35.354.070,00 динара
- На страни 89 у делу Збирна Рекапитулација у колони Укупно са ПДВ-ом уписано је 35.354.563,50 динара а треба да ГЛАСИ 35.354.070,00 динара
- На основу свега наведеног укупна понуђена цена без ПДВ-а износи 35.354.070,00 динара односно 42.424.884,00 динара са ПДВ-ом.

Наручилац је предвидео рок за доставу сагласности до 18.07.2019. године до 12:00 часова.

Понуђач „Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2 је у предвиђеном року тј дана 17.07.2019. године у 13:07 часова путем маил-а доставио сагласност на исправку наведених рачунских грешака.

Након добијених сагласности Комисија је констатовала следеће:

Назив/име понуђача	Понуђена цена (без ПДВ-а)
<p>Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161</p> <p>(самостална понуда)</p>	<p>27.642.426,60 динара</p> <p>(након датог изјашњења од 17.07.2019. године, у складу са чланом 93 ЗЈН, о року за извођење радова које износи 90 календарских дана од дана увођења у посао)</p>
<p>А.Д. За Грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Црна Трава“ Лесковац Пана Ђукића бр 18</p> <p>(заједничка понуда са З.Р. „Термоинжењеринг“ Зоран Стојановић ПР Лесковац Николе Скобаљића бр 90 и „Мултитек електроник“ д.о.о. Лесковац, Стевана Сремца 14)</p>	<p>29.060.831,45 динара</p>
<p>„Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2</p> <p>(заједничка понуда са „Елкомс“ д.о.о. Београд Јужни Булевар 144/303а)</p>	<p>30.071.067,11 динара</p> <p>(након дате сагласности на исправку рачунске грешке од 18.07.2019. године)</p>
<p>„Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2</p> <p>(заједничка понуда са „Артдата“ д.о.о. Београд Крунска 34)</p>	<p>35.354.070,00 динара</p> <p>(након дате сагласности на исправку рачунске грешке од 17.07.2019. године)</p>

Приликом стручне оцене понуда, Комисија Наручиоца је увидела да је приликом формирања конкурсне документације дошло до грешке и то у **Обрасцу 2 Образац техничке спецификације са структуром понуђене цене у делу V Телекомуникационе и сигналне инсталације**:

- Ставка 01-15 Израда документације изведеног стања и геодетско снимање трасе полагања кабла у кабловску канализацију и уношење у катастар подземних инсталација

Наручилац је увидео да за горе наведену ставку Наручилац није предвидео колону за упис цене. Приликом прегледа понуда понуђача Комисија је констатовала следеће:

- Понуђач Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161, за наведену ставку није уписао износ,
- Понуђач „Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2, за наведену ставку није уписао износ и

- Понуђач „Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2 за наведену ставку није уписао износ, док је
- Понуђач А.Д. За Грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Црна Трава“ Лесковац Пана Ђукића бр 18 за наведену ставку уписао износ од 46.640,00 динара без ПДВ-а

На основу наведеног понуде наведених понуђача су неупоредиве.

• Ставка 01-16 Надзор над извођењем радова

Начињена је грешка Наручиоца приликом припремања конкурсне документације Ставка 01-16 Надзор над извођењем радова **није смела** бити саставни део Обрасца техничке спецификације са структуром понуђене цене (Образац 2.) из разлога што је наведена ставка обавеза Понуђача приликом извршења уговора, па сходно наведеном није потребно изражавати цену ове ставке у оквиру самог обрасца техничке спецификације, јер она и не представља предмет јавне набавке.

Приликом прегледа понуда понуђача Комисија је констатовала следеће:

- Понуђач Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161, за наведену ставку је уписао износ од 50.000,00 динара без ПДВ-а,
- Понуђач „Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2, за наведену ставку је уписао износ од 20.000,00 динара без ПДВ-а,
- Понуђач „Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2 за наведену ставку је уписао износ од 23.000,00 динара без ПДВ-а и
- Понуђач А.Д. За Грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Црна Трава“ Лесковац Пана Ђукића бр 18 за наведену ставку је уписао износ од 15.900,00 динара без ПДВ-а

На основу наведеног понуђачи нису могли да припреме прихватљиве понуде.

• Ставка 01-17 Непредвиђени радови

Начињена је грешка Наручиоца приликом припремања конкурсне документације Ставка 01-17 Непредвиђени радови **није смела** бити саставни део Обрасца техничке спецификације са структуром понуђене цене (Образац 2.) из разлога што је наведена ставка регулисана **чланом 31. Модела Уговора** који је саставни део конкурсне документације.

Непредвиђени радови представљају радове чију ће евентуалну појаву Наручилац регулисати кроз посебну врсту поступка, а претходно обраћајући се Управи за јавне набавке. На начин како је Наручилац регулисао појаву непредвиђених радова у предметној конкурсној документацији, Наручилац је учинио велики пропуст и прекршио Закон.

Приликом прегледа понуда понуђача Комисија је констатовала следеће:

- Понуђач Предузеће за инжењеринг и промет „Интерклима“ д.о.о. Врњачка Бања Кнеза Милоша бр 161, за наведену ставку је уписао износ од 50.000,00 динара без ПДВ-а,
- Понуђач „Терминг“ д.о.о. Београд Равничарска 2, за наведену ставку је уписао износ од 50.000,00 динара без ПДВ-а,
- Понуђач „Леп изглед“ д.о.о. Лазаревац Милована Лазаревића 2 за наведену ставку је уписао износ од 30.000,00 динара без ПДВ-а и
- Понуђач А.Д. За Грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Црна Трава“ Лесковац Пана Ђукића бр 18 за наведену ставку је уписао износ од 21.200,00 динара без ПДВ-а

На основу наведеног понуђачи нису могли да припреме прихватљиве понуде.

Наручилац није припремио Конкурсну документацију за јавну набавку отвореног поступка бр 45/19 Изградња котларнице базена, у складу са чланом 61. став 1 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), па понуђачи нису на основу исте могли да припреме прихватљиве понуде. Сходно наведеном, Комисија за јавну отвореног поступка бр 45/19 Изградња котларнице базена образована Решењем број 404-126/IV-19 од 15.05.2019. године предлаже Наручиоцу да **обустави поступак** јавне набавке из објективних и доказивих разлога, који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча, по основу члана 109. став 2. а у вези са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15).

На основу свега наведеног одлучено је као у диспозитиву

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке може се наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

НАЧЕЛНИК

ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ

Живорад Бојичић дипл.правник

